



สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.

และ
แบบรับฟังความเห็น
สำหรับ
สถาบันอุดมศึกษา
สภาสถาบันอุดมศึกษา
สภาคณาจารย์ในสถาบันอุดมศึกษา

สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.

๑. ชื่อ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ...

๒. หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยระเบียบการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา เนื่องจากสถาบันอุดมศึกษาทั้งที่เป็นส่วนราชการและหน่วยงานในกำกับของรัฐประกอบด้วยบุคคลสามกลุ่ม คือ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา และลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา แต่ปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาอันได้แก่ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มุ่งเน้นใช้บังคับแก่ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาเป็นหลัก ส่วนการบริหารงานพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษาเป็นไปตามข้อบังคับของสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่ง ส่งผลให้การบริหารงานบุคคล การให้สวัสดิการ ตลอดจนสิทธิประโยชน์ของบุคคลทั้งสามกลุ่มดังกล่าวมีความแตกต่างกัน สมควรกำหนดให้มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษาเป็นการเฉพาะครอบคลุมบุคคลทุกกลุ่ม เพื่อให้การบริหารงานบุคคลมีความเป็นเอกภาพ มีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีกรอบมาตรฐานในการกำหนดตำแหน่งเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการ ตลอดจนสิทธิประโยชน์อื่นของบุคคลในสถาบันอุดมศึกษาทุกกลุ่ม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ขอบเขตการใช้บังคับ

ขอบเขตการใช้บังคับ ให้ใช้บังคับกับสถาบันอุดมศึกษาทุกแห่ง ทั้งกรณีสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการและที่อยู่ในกำกับของรัฐ โดยจะใช้บังคับเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับข้าราชการ พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา และลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา โดยจะไม่ลิดรอนอำนาจของสถาบันอุดมศึกษาที่มีบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวอยู่แล้วในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษา และไม่ใช้บังคับกับสถาบันอุดมศึกษาที่มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดการศึกษาเกี่ยวกับการอาชีวศึกษาหรือการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๔. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๔.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา (ก.บ.อ.) จำนวน ๒๗ คน ประกอบด้วย (๑) ประธานคณะกรรมการ ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๒ คน ได้แก่ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการและเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๘ คน (๔) กรรมการซึ่งเลือกจากผู้แทนนายกสภาสถาบันอุดมศึกษา จำนวน ๕ คน (๕) กรรมการซึ่งเลือกจากผู้แทนอธิการบดีสถาบันอุดมศึกษา จำนวน ๕ คน (๖) กรรมการซึ่งเลือกจากผู้แทนประธานสภาคณาจารย์ จำนวน ๕ คน และ (๗) เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาเป็นกรรมการและเลขานุการ

๔.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาวิจัยอุดหนุน จำนวน ๙ คน ประกอบด้วย (๑) ประธานคณะกรรมการ ได้แก่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจาก ก.บ.อ. (๒) ผู้แทนนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมาจากการเลือกกันเองของนายกสภาสถาบันอุดมศึกษาทุกแห่ง จำนวน ๑ คน (๓) ผู้แทนอธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาซึ่งมาจากการเลือกกันเองของอธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาทุกแห่ง จำนวน ๑ คน (๔) ผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากการแต่งตั้งของคณะกรรมการบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการบริหารสถาบันอุดมศึกษา กฎหมาย หรือการบริหารงานบุคคล จำนวน ๕ คน และ (๕) เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาเป็นกรรมการและเลขานุการ

๔.๓ กำหนดหลักการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษาให้ เป็นไปตามหลักคุณธรรมและให้มีการบริหารงานบุคคลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า โดยกำหนดให้มีการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง มีคุณภาพ คุณธรรม และจริยธรรม และสามารถปฏิบัติราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีคุณภาพชีวิตที่ดี เป็นไปตามระบบคุณธรรมมีระบบการพัฒนาและประเมินเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ในการปฏิบัติงานและเพื่อให้สถาบันอุดมศึกษามีความเป็นเลิศทางวิชาการ

๔.๔ กำหนดประเภทของบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่

(๑) พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา (๒) ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และ (๓) ลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา

๔.๕ กำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพในกับพนักงานในสถาบัน อุดมศึกษาและลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อเป็นหลักประกันให้แก่พนักงานในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษาในกรณีออกจางาน และให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วย ประกันสังคม แต่ไม่ตัดสิทธิที่จะประกันตนด้วยความสมัครใจ

๔.๖ กำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาจัดให้มีการประกันสุขภาพแก่พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา และลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา โดยกำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาจัดให้มีการประกันสุขภาพเพื่อเป็น หลักประกันด้านสุขภาพให้แก่พนักงานในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา

๔.๗ กำหนดสิทธิการมีส่วนร่วมของบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา โดยจัดให้มีการให้ข้อมูลและรับ ฟังความคิดเห็นของบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา ในเรื่องที่มีผลกระทบต่อ สิทธิประโยชน์และสวัสดิการของบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อนำ ประกอบการพิจารณาของสภาสถาบันอุดมศึกษา

๔.๘ กำหนดประเภทสายงานของบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา โดยแบ่งออกเป็น ๓ สายงาน คือ (๑) สายงานวิชาการ ได้แก่ บุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งทำหน้าที่ด้านการสอนและวิจัย หรือวิจัย (๒) สาย งานบริหาร ได้แก่ บุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งทำหน้าที่ด้านการบริหาร และ (๓) สายงานสนับสนุน ได้แก่ บุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของสายงานวิชาการหรือสายงานบริหาร

๔.๙ ให้อำนาจสภาสถาบันอุดมศึกษาในการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และค่าตอบแทน โดยให้สภาสถาบันอุดมศึกษากำหนดกรอบของตำแหน่ง อันดับเงินเดือนของตำแหน่งและ จำนวนของบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาที่พึงมีในสถาบันอุดมศึกษา ภาระหน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่ง และคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งโดยคำนึงถึงการพัฒนาไปสู่ความเป็นเลิศทางวิชาการ ความมีประสิทธิภาพและ คุ้มค่า ตามมาตรฐานที่คณะกรรมการบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษากำหนด โดยการกำหนดกรอบต้องมีการ กำหนดทุก ๔ ปี และการกำหนดอัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และค่าตอบแทน ต้องไม่ต่ำกว่าอัตราที่ คณะกรรมการบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษากำหนด โดยต้องคำนึงถึงการที่พนักงานในสถาบันอุดมศึกษาไม่ได้รับ บำเหน็จบำนาญ สวัสดิการ และการรักษาพยาบาลที่ข้าราชการได้รับและแรงจูงใจที่จะให้ผู้มีคุณภาพสูงในการ มาปฏิบัติงานในสถาบันอุดมศึกษา

๔.๑๐ ให้คณะกรรมการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา (ก.บ.อ.) โดยความเห็นชอบของ กระทรวงการคลัง มีอำนาจในการกำหนดการจ่ายเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และค่าตอบแทนอื่น แบ่ง ลักษณะการจ่ายออกเป็น ๓ กรณี ได้แก่ ๑) พนักงานในสถาบันอุดมศึกษาโดยใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน ให้ เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ๒) พนักงานในสถาบัน อุดมศึกษาโดยใช้เงินรายได้ของสถาบันอุดมศึกษาให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาสถาบันอุดมศึกษากำหนด

และ ๓) ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๔.๑๑ ให้บุคลากรในสถาบันอุดมศึกษามีสิทธิได้รับเงินเดือน เงินเพิ่ม เงินเพิ่มค่าครองชีพ ข้าวคราว เบี้ยเลี้ยงภัย หรือสิทธิประโยชน์อย่างอื่นเพิ่มขึ้นเมื่อรัฐจัดสรรงบประมาณให้กับข้าราชการพลเรือนในกรณีที่ข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนได้รับเงินเดือน เงินเพิ่ม เงินเพิ่มค่าครองชีพ ข้าวคราว เบี้ยเลี้ยงภัย หรือสิทธิประโยชน์อย่างอื่นเพิ่มขึ้นตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรี ให้บุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาได้รับเพิ่มขึ้นในอัตราเดียวกันพร้อมกับได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล เช่นเดียวกับที่ข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนได้รับ และให้สภาสถาบันอุดมศึกษาปรับเพิ่มค่าจ้างหรือค่าตอบแทนของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับค่าจ้างหรือค่าตอบแทนจากเงินรายได้ในอัตราเดียวกันด้วย

๔.๑๒ ให้สภาสถาบันอุดมศึกษามีอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์การบรรจุและแต่งตั้งพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา แบ่งออกเป็น ๑) สายงานวิชาการ โดยปกติให้ดำเนินการโดยวิธีสอบคัดเลือก เว้นแต่ในกรณีมีเหตุพิเศษเพื่อประโยชน์ของสถาบันอุดมศึกษา สภาสถาบันอุดมศึกษาจะกำหนดให้ใช้วิธีคัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สภาสถาบันอุดมศึกษากำหนดก็ได้ และ ๒) สายงานสนับสนุน โดยปกติให้ดำเนินการโดยวิธีสอบแข่งขันเป็นการทั่วไป เว้นแต่ในกรณีมีเหตุพิเศษเพื่อประโยชน์ของสถาบันอุดมศึกษา สภาสถาบันอุดมศึกษาจะกำหนดให้ใช้วิธีสอบคัดเลือกก็ได้ ทั้งนี้ในกรณีที่มีความเหมาะสมหรือจำเป็น สภาสถาบันอุดมศึกษาอาจอนุมัติให้บรรจุผู้ซึ่งไม่มีสัญชาติไทยเป็นพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาก็ได้

๔.๑๓ การกำหนดให้มีการจ้างพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาที่ทำงานแบบไม่เต็มเวลา โดยกำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาสามารถจ้างพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาที่ทำงานแบบไม่เต็มเวลาได้ตามข้อบังคับของสถาบันอุดมศึกษา

๔.๑๔ การประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา กำหนดให้บุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งดำรงตำแหน่งในสายงานวิชาการ ต้องได้รับตำแหน่งทางวิชาการภายในระยะเวลาที่กำหนด (อาจารย์เป็นผู้ช่วยศาสตราจารย์ ภายในห้าปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอาจารย์ ทั้งนี้ ระยะเวลาห้าปีให้ขยายเป็นเจ็ดปีสำหรับผู้มีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาโท และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์เป็นรองศาสตราจารย์ ภายในเจ็ดปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์) หากไม่สามารถดำเนินการได้ ถือว่าไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน สถาบันอุดมศึกษาสามารถส่งผู้นั้นออกจากงานได้

แบบรับฟังความเห็น
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ...

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้ข้อมูล

1.1 ชื่อหน่วยงาน

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารงาน
บุคคลในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ...

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้มีพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ... มาใช้บังคับกับการบริหารงานบุคคลของบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา
- 1) เห็นด้วย
 - 2) ไม่เห็นด้วย
 - 3) อื่นๆ (โปรดระบุ)

2. ท่านมีความคิดเห็นว่ามาตราใดที่เป็นอุปสรรคและควรได้รับการปรับปรุงแก้ไข
(ตอบได้มากกว่า 1 มาตรา)

ตอนที่ 3 ความคิดเห็นต่อสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติระเบียบการบริหาร
งานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ...

1. ความคิดเห็นต่อบททั่วไป (มาตรา ๑ – มาตรา ๖)

2. ความคิดเห็นต่อส่วนที่ 1 คณะกรรมการ (มาตรา ๗ – มาตรา ๑๔)

3. ความคิดเห็นต่อส่วนที่ 2 คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ (มาตรา ๑๕ – มาตรา ๑๙)

4. ความคิดเห็นต่อส่วนที่ 3 หลักการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างใน
สถาบันอุดมศึกษา

- 4.1 การกำหนดหลักการบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษาให้เป็นไปตามหลักคุณธรรมและให้มีการบริหารงานบุคคลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า
(มาตรา ๒๐ – มาตรา ๒๒)

- 4.2 การกำหนดหลักเกณฑ์การลาเพื่อไปเพิ่มพูนความรู้ทางวิชาการ การกำหนดวันเวลาทำงาน และการลาของบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา(มาตรา ๒๓ – มาตรา ๒๕)

4.3 การกำหนดห้ามมิให้บุคลากรในสถาบันอุดมศึกษากระทำการแทนนิติบุคคล (มาตรา ๒๖)

4.4 การกำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพให้กับพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา (มาตรา ๒๗)

4.5 การกำหนดให้สถาบันอุดมศึกษามีการจัดให้มีการประกันสุขภาพแก่พนักงานในสถาบันอุดมศึกษาและลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา (มาตรา ๒๘)

4.6 การกำหนดสิทธิการมีส่วนร่วมของบุคลากรในสถาบันอุดมศึกษา (มาตรา ๓๐ – มาตรา ๓๑)

4.7 การต่อเวลาการปฏิบัติงานหรือการต่อเวลาราชการ (มาตรา ๓๓)

4.8 การกำหนดสายงานและตำแหน่งในสายงาน (มาตรา ๓๔ – มาตรา ๓๘)

4.9 การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน การเลื่อนเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าตอบแทน เงินเพิ่ม และสิทธิประโยชน์ (มาตรา ๓๙ – มาตรา ๔๔)

4.10 วินัย จรรยาบรรณ และการรักษาวินัยและจรรยาบรรณ (มาตรา ๔๕ – มาตรา ๕๑)

4.11 การดำเนินการทางวินัย (มาตรา ๕๒ – มาตรา ๕๘)

4.12 การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ (มาตรา ๕๙ – มาตรา ๖๓)

5. ความคิดเห็นต่อส่วนที่ 4 พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา

5.1 การบรรจุและแต่งตั้งพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา (มาตรา ๖๔ – มาตรา ๗๒)

5.2 การออกจากงาน (มาตรา ๗๓ – มาตรา ๘๐)

6. ความคิดเห็นต่อส่วนที่ 5 ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

6.1 การกำหนดให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนและการให้ความตามมาตราในส่วน
ของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษามาบังคับใช้กับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา โดย
อนุโลม (มาตรา ๘๑ – มาตรา ๘๒)

6.2 การโอนข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (มาตรา ๘๓)

6.3 การออกจากราชการและการขอกลับเข้ารับราชการของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา
(มาตรา ๘๔ – มาตรา ๘๘)

7. ความคิดเห็นต่อส่วนที่ 6 ลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา (มาตรา ๘๙)

8. ความคิดเห็นต่อส่วนที่ 7 บทเฉพาะกาล (มาตรา ๙๐ – มาตรา ๙๙)

9. ความคิดเห็นอื่นๆ