



มหาวิทยาลัยแม่โจ้
MAEJO UNIVERSITY

“เตรียมความพร้อมสู่การเป็น มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ”

โดย
ผศ.ปฐม ปฐมธนพงศ์





มหาวิทยาลัยแม่โจ้
MAEJO UNIVERSITY

ปฐม ปฐมธนพงศ์



n.prathom@gmail.com



มหาวิทยาลัยแม่โจ้
MAEJO UNIVERSITY

“เตรียมความพร้อมสู่การเป็น มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ”





มหาวิทยาลัยแม่โจ้
MAEJO UNIVERSITY

เกณฑ์กลางร่างพรบ.ในกำกับของรัฐ

มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม
วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖
วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗



เกณฑ์กลางร่างพรบ.ในกำกับของรัฐ

(๑) มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐมีสถานภาพเป็น
หน่วยงานของรัฐและเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการ
และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและยังคงได้รับการ
จัดสรรงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
ในจำนวนที่เพียงพอที่จำเป็นต่อการประกันคุณภาพ
การศึกษา



(๒) การดำเนินงานของมหาวิทยาลัยทั้งการผลิต
บัณฑิตการวิจัย การบริหารวิชาการ และการทำนุ
บำรุงศิลปะและวัฒนธรรม ต้องมีประสิทธิภาพ
สอดคล้องกับความต้องการของสังคม นโยบายของ
รัฐบาล และแผนการพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ การผลิต
บัณฑิตต้องให้โอกาสทางการศึกษาแก่ประชาชน
โดยไม่เลือกปฏิบัติ



(๓) ความคล่องตัวของมหาวิทยาลัย ให้เป็นไปตาม
กลไกของสภามหาวิทยาลัยที่จะกำหนดระเบียบ
ข้อบังคับในการบริหารจัดการในเรื่องต่างๆ ได้เอง
ภายใต้กรอบแห่งพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัย
แต่ละแห่ง



(๔) สภามหาวิทยาลัยและผู้บริหารมหาวิทยาลัย กำหนดให้ **องค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัยจะต้องมาจากบุคคลภายนอกมากกว่าบุคคลภายใน และกรรมการสภามหาวิทยาลัยที่มาจากบุคคลภายนอก ๑ คน ซึ่งจะต้องสรรหาจากรายชื่อที่คณะกรรมการการอุดมศึกษาเสนอ** โดยการบริหารมหาวิทยาลัยให้อธิการบดีเป็นผู้บริหารสูงสุดมีหน้าที่บริหารมหาวิทยาลัยภายใต้การกำกับดูแลของสภามหาวิทยาลัย การได้มาซึ่งนายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการสภามหาวิทยาลัยและอธิการบดีต้องเป็นกระบวนการที่โปร่งใสไม่ใช้วิธีการเลือกตั้งแต่ให้ใช้วิธีการสรรหาตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย



(๕) การบริหารมหาวิทยาลัยให้ใช้หลักบริหาร
จัดการที่ดี (Good Governance) ในการออก
ระเบียบ ขอบบังคับและแนวทางในการดำเนิน
กิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย



(๖) การบริหารงานบุคคล เมื่อเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐแล้ว ข้าราชการและลูกจ้างประจำของมหาวิทยาลัยสามารถเลือกสถานภาพได้ตามความสมัครใจ หากสมัครใจเปลี่ยนสถานภาพภายหลังกฎหมายใช้บังคับ ก็จะมีสถานภาพเป็นพนักงาน มหาวิทยาลัย และให้คงสิทธิการเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการและสิทธิประโยชน์อื่นตามที่รัฐกำหนด ซึ่งการบริหารงานบุคคลให้ตราเป็นข้อบังคับ โดยมีองค์กรบริหารงานบุคคลที่บุคลากรมีส่วนร่วม ยึดหลักการบริหารในระบบ คุณธรรม (Merit System) มีระบบการประเมินผลการทำงานของบุคลากรที่โปร่งใส และสถานภาพของบุคลากร





(๗) งบประมาณและทรัพย์สิน ให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่มหาวิทยาลัยเป็นจำนวนที่เพียงพอเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลและการประกันคุณภาพการศึกษา **โดยให้ถือว่าเป็นเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย** กรณีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่ายและมหาวิทยาลัยไม่สามารถหาเงินสนับสนุนจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรงบประมาณให้แก่มหาวิทยาลัยเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ **รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง**



มหาวิทยาลัย สามารถถือกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์
ได้ รวมทั้งอสังหาริมทรัพย์ที่มีผู้อุทิศให้หรือได้มาโดย
การซื้อด้วยเงินรายได้ ของมหาวิทยาลัยไม่ถือเป็นที่
ราชพัสดุ และให้เป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยโดย
ให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจปกครอง ดูแล บำรุงรักษา
ใช้จัดหาประโยชน์จากที่ราชพัสดุได้ และรายได้ที่
เกิดขึ้นให้ถือเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัย



มหาวิทยาลัย ต้องมีระบบบริหารการเงินและระบบ
บัญชีที่มีประสิทธิภาพ โดยไม่ขัดแย้งกับมาตรฐานและ
นโยบายการบัญชีที่รัฐกำหนด การจ่ายเงินต้องทำเป็น
งบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยการอนุมัติของสภา
มหาวิทยาลัย และมีกลไกตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน
ภายในและภายนอกมหาวิทยาลัย



(๘) การใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด ให้
สภามหาวิทยาลัยมีหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการ
ใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างส่วนงานภายในมหาวิทยาลัย
และระหว่างสถาบันการศึกษา ชุมชน สถานประกอบการ
และหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน



(๙) การบริหารงานวิชาการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามหลักเสรีภาพทางวิชาการโดยให้การดำเนินการเสร็จสิ้นที่สภามหาวิทยาลัยมากที่สุด ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับนโยบายและมาตรฐานทางวิชาการที่รัฐกำหนด โดยให้สภามหาวิทยาลัยและผู้บริหารมหาวิทยาลัยมีหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการทำวิจัย และนำผลงานวิจัยไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อสังคม ชุมชน และประเทศชาติ



(๑๐) การกำกับ ตรวจสอบ ให้มีการกำกับ ตรวจสอบ โดยกลไกภายในและภายนอกมหาวิทยาลัย

**การกำกับ ตรวจสอบภายใน ให้สภามหาวิทยาลัยวาง
ระเบียบและกลไกเพื่อควบคุม ติดตาม ตรวจสอบ และ
ประเมินผลการดำเนินงานของมหาวิทยาลัย โดยให้
ประชาคมในมหาวิทยาลัยมีส่วนร่วม**

**การกำกับ ตรวจสอบภายนอกให้กระทำโดยสำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน กลไกงบประมาณ นโยบายของ
รัฐบาล และระบบการรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพ
การศึกษา**



รัฐมนตรี มีอำนาจและหน้าที่กำกับดูแล
โดยทั่วไปซึ่งกิจการของมหาวิทยาลัย
ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์สอดคล้องกับ
นโยบายรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรีที่
เกี่ยวกับมหาวิทยาลัย
(มช.มาตราที่ 6,
หมวดกำกับดูแล มาตราที่56,57)



มหาวิทยาลัยแม่โจ้
MAEJO UNIVERSITY

จับประเด็นเด็ด พ.ร.บ. 7+1+3 มหาวิทยาลัยในกำกับ

ประเด็นสำคัญในร่าง พ.ร.บ.
มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ





พระราชบัญญัติของทั้งเจ็ดบทหนึ่งมหาวิทยาลัย
มีการพิจารณาร่างภายใต้กฎเกณฑ์กลาง
ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม
เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2546 และ
เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2547 และ
ภายหลังมีการปรับแก้กฎเกณฑ์กลางในบางกรณี
ตามสถานการณ์ การขับเคลื่อนต่างๆ
**เพื่อการผลักดันให้พระราชบัญญัติ
มหาวิทยาลัยในกำกับสามารถออกมาใช้บังคับได้**



พระราชบัญญัติของการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับทุกฉบับมี ทั้งหมดอยู่ 8 หมวด และหนึ่งบทเฉพาะกาล เริ่มจาก

- หมวดที่ 1 บททั่วไป
- หมวดที่ 2 การดำเนินการ
- หมวดที่ 3 การประกันคุณภาพและการประเมิน
- หมวดที่ 4 การบัญชีและการตรวจสอบ
- หมวดที่ 5 การกำกับดูแล
- หมวดที่ 6 ตำแหน่งทางวิชาการ
- หมวดที่ 7 ปริญญาและเครื่องหมายวิทยฐานะ
- หมวดที่ 8 บทกำหนดโทษ และ
- บทสุดท้าย บทเฉพาะกาล



การแบ่งส่วนงาน

มาตรา ๙ มหาวิทยาลัยอาจแบ่งส่วนงาน
ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานสภามหาวิทยาลัย
- (๒) สำนักงานมหาวิทยาลัย
- (๓) ส่วนงานวิชาการ
- (๔) ส่วนงานอื่น





มีมาตราที่มีบทบัญญัติว่า "กิจการมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้
บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วย การคุ้มครองแรงงานและกฎหมายว่า
ด้วยแรงงานสัมพันธ์" (มาตรา 14 พ.ร.บ.มช.2551)
ซึ่งจะทำให้สิทธิบางอย่างตามกฎหมายแรงงานหายไป
มีเพียง พระราชบัญญัติของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเท่านั้นที่มี
บทต่อท้ายที่น่าสนใจคือ " แต่พนักงานมหาวิทยาลัยต้องได้รับ
การคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ใน
กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน"

**(มาตรา 12 พ.ร.บ.จุฬาฯ 2551) จากบทบัญญัตินี้ทำให้มี
การเพิ่มสวัสดิการแก่พนักงานที่เปลี่ยนสถานภาพจาก
ข้าราชการในเรื่องของ การได้รับค่าชดเชย เป็นต้น**



(มาตรา 118 ของกฎหมายแรงงาน)



จากความเข้าใจของประชาชนที่ว่า การเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัย
ในกำกับแล้ว จะเก็บค่าเรียนสูงขึ้น เป็นการปิดโอกาสทางการศึกษา
สำหรับผู้ที่มีปัญหาทางเศรษฐกิจ จึงมีบทบัญญัติในพระราชบัญญัติฯ
ทุกมหาวิทยาลัยคือ

“มหาวิทยาลัยต้องส่งเสริมและสนับสนุนผู้ที่มหาวิทยาลัยรับเข้าศึกษา
ในมหาวิทยาลัยและนิสิตที่ขาดแคลนทุนทรัพย์อย่างแท้จริง ให้มีโอกาส
เรียนจนสำเร็จปริญญาตรี หลักสูตรและวิธีการพิจารณาว่าผู้ใดขาด
แคลนทุนทรัพย์อย่างแท้จริง ให้เป็นไปตามระเบียบที่สภามหาวิทยาลัย
กำหนด”

(มาตรา 17 พ.ร.บ.ม.มช. 2551) มาตรานี้เป็นมาตราที่ทางสมาชิก
วุฒิสภา ในสมัยที่มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยใน
กำกับ ปี 2548 มีความกังวลมาก และขอให้ทุกมหาวิทยาลัยบรรจุไว้เป็น
หลักประกันทุกฉบับ



องค์ประกอบของสภามหาวิทยาลัย

ที่เป็นองค์กรสูงสุดในการบริหารมหาวิทยาลัย มีประเด็นที่ต้องจับตามองหลายประเด็น จากกฎเกณฑ์กลางกำหนดให้ต้องมีบุคคลภายนอกมากกว่าบุคคลภายใน และกรรมการสภามหาวิทยาลัยที่มาจากบุคคลภายนอกหนึ่งคนต้องสรรหาจากรายชื่อที่คณะกรรมการการอุดมศึกษาเสนอ และกำหนดการได้มาของนายกสภามหาวิทยาลัย กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ และอธิการบดีเป็นกระบวนการที่โปร่งใส ไม่ใช่วิธีการเลือกตั้งให้ใช้วิธีการสรรหาตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัย



และจากองค์ประกอบนี้ ปรากฏว่า อัตราส่วนระหว่าง
บุคคลภายนอกต่อบุคคลภายในที่ปรากฏในพระราชบัญญัติ
ทั้งเจ็ดมหาวิทยาลัยดังนี้:-

- จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และ มหาวิทยาลัยมหิดล
เหมือนกัน (17:13)
- มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ (16:8)
- มหาวิทยาลัยบูรพา (16:5)
- มหาวิทยาลัยทักษิณ(14:5)
- มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ (18:9)
- และ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหาร
ลาดกระบัง (14:4)

ม.ขอนแก่น=19:10





ประเด็นการกำหนดวาระของนายกสภามหาวิทยาลัย
ส่วนใหญ่กำหนด วาระละสามปี และไม่มีจำนวนวาระ
มีเพียง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กำหนดไม่เกินสอง
วาระ และมหาวิทยาลัยทักษิณ กำหนดไม่เกินสามวาระ
ปัญหาของนายกสภามหาวิทยาลัยอีกเรื่องหนึ่งที่ถูก
หยิบยกมาพิจารณาในคราวสมัยการพิจารณาเมื่อปี
2548 คือ จำนวนมหาวิทยาลัยที่นายกสภา
มหาวิทยาลัยดำรงตำแหน่งต่อหนึ่งท่าน ซึ่งในที่
ประชุมพิจารณาครั้งนั้นได้กำหนดให้ไม่เกินสองแห่ง





ในพระราชบัญญัติใหม่นี้มีหลายมหาวิทยาลัย
เริ่มให้มีกรรมการสภามหาวิทยาลัยที่มาจาก
สายสนับสนุน ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ
มหาวิทยาลัยที่ต้องการมีส่วนร่วมของหลายๆ
ฝ่าย ดังนั้นข้อบังคับของการได้มาซึ่ง
กรรมการสภามหาวิทยาลัยจากสายสนับสนุนนี้
ต้องได้บุคคลที่เป็นตัวแทนของบุคลากรสาย
สนับสนุนจริงๆ



มหาวิทยาลัยแม่โจ้
MAEJO UNIVERSITY

สำหรับอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการทั่วไปของ
สภามหาวิทยาลัยนั้น ในแต่ละมหาวิทยาลัยจะคล้ายคลึงกัน
มีพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ในวรรคท้ายมี
ส่วนที่น่าสนใจคือได้กำหนดหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัยที่
ต้องรายงานผลการทำแก่งุคลากรในมหาวิทยาลัยทุกปี
โดยเขียนกำหนดไว้ดังนี้

“ให้สภามหาวิทยาลัยแถลงให้ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย
ทราบถึงผลการดำเนินงานของสภามหาวิทยาลัยในรอบปีที่
ผ่านมา และนโยบายในการดำเนินการสำหรับช่วงต่อไป
อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง”





สำหรับองค์กรที่เป็นองค์ประกอบหลักที่กำหนดในพระราชบัญญัติมีสามสภาได้แก่ สภามหาวิทยาลัย สภาวิชาการ สภานักงาน และ สามคณะกรรมการฯ ได้แก่ คณะกรรมการบริหารงานบุคคล คณะกรรมการยุทธศาสตร์และร้องทุกข์และพิทักษ์ระบบคุณธรรมฯ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการมหาวิทยาลัย องค์ประกอบขององค์กรที่กล่าวมานี้มีความสำคัญต่อการบริหารงานในมหาวิทยาลัย แต่ในพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยในกำกับทั้งเจ็ดแห่ง บางแห่งก็มีไม่ครบ ขึ้นกับบริบทของแต่ละมหาวิทยาลัย แต่ทั้งนี้ถ้ามีองค์ประกอบเหล่านี้ครบน่าจะดีกว่าสำหรับการบริหารมหาวิทยาลัยในกำกับ



สำหรับอธิการบดีที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ
มีการกำหนดคุณสมบัติที่กว้างพร้อมที่ให้คุณคณภายนอก
ที่มีความสามารถมาบริหารมหาวิทยาลัยได้
ปัญหาอย่างหนึ่งเกี่ยวกับอธิการบดีในอดีตที่มีการพิจารณา
คือการนับวาระของอธิการบดีว่าจะต้องนับต่อเนื่อง
ของเก้าด้วยหรือไม่ เนื่องจากการผลักดันอย่าง
เต็มที่ของฝ่ายบริหารทำให้บุคลากรในมหาวิทยาลัยเข้าใจว่า
ผู้บริหารต้องการ นับวาระหนึ่งใหม่เพื่อต่ออำนาจ สำหรับผู้ที่
ใกล้ครบวาระที่สอง





- ในสมัย ศ.ดร.วิจิตร ศรีสอ้าน เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้เพิ่มกฎเกณฑ์กลางให้นับรวมวาระการดำรงตำแหน่งเดิมด้วย รวมถึงปัจจุบัน
- อธิการบดีเป็นผู้บริหารที่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง ระดับสูงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้วย
- การประเมินอธิการบดี





- ผู้บริหารตั้งแต่ระดับใดที่ต้องเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงาน
- การกำหนดเปลี่ยนเป็นพนักงานของข้าราชการทั่วไปมีการเปลี่ยนเป็นสามช่วง
- จำนวนวันที่กำหนดให้เปลี่ยน
- เวลากับการร่างข้อบังคับต่างๆที่จะมารองรับพระราชบัญญัติฯ
- ระยะเวลาของการทำสัญญาจ้างให้เป็นพนักงานถาวร
- กลุ่มอาจารย์ที่ต้องการต่ออายุราชการหลัง 60 ปี





- สำหรับข้าราชการที่เปลี่ยนเป็นพนักงานและเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ?
(เดิมกฎเกณฑ์กลางกำหนดให้ต้องต่อ กบข.ทุกคนที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงาน)
- กฎหมายนี้ได้บทสรุปเป็นพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญราชการ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2549 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 123 ตอนที่ 4ก หน้า 8 วันที่ 17 มกราคม 2549 ในหมวด3/2 มาตรา 70/6





จากการสามารถต่อเป็นสมาชิก กบข. ได้ และ
ต้องการมีสวัสดิการเหมือนเดิม เพราะตาม พ.ร.บ.
กฎหมายมหาวิทยาลัย ได้กำหนดให้การออกจากข้าราชการ
เป็นพนักงาน จะต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ
และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคย
ได้รับอยู่ก่อนเป็นพนักงาน
แต่ในช่วงแรกของ 7 มหาวิทยาลัยการที่ต้องการต่อ กบข.
จะได้เป็นข้าราชการบำนาญ แต่ไม่ได้รับเงินเดือนบำนาญ
ซึ่งไปขัดกับกฎหมายในการรับสวัสดิการรักษายาบาลของ
กรมบัญชีกลาง





พ.ร.บ. ของสามมหาวิทยาลัยได้แก่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้า
เจ้าคุณทหารลาดกระบัง ได้กำหนดไว้ว่า
"ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่
แล้ว ให้มีสิทธิขอเป็นสมาชิกต่อไปได้ แม้จะออกจากราชการ
แล้ว ในกรณีเช่นนี้ให้ถือว่าเป็นข้าราชการบำนาญและมีสิทธิ
ได้รับสวัสดิการจากทางราชการเช่นเดียวกับผู้ได้รับบำนาญตาม
กฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ"
(มาตรา 78 วรรค 2 พ.ร.บ.มช.2551)



การเปลี่ยนจากราชการไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย
ในกำกับให้ถือว่าเป็นการออกจากราชการเลิกหรือยุบ
ตำแหน่ง ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
แล้วแต่กรณี ซึ่งการออกเพราะทางราชการเลิกหรือยุบ
ตำแหน่งนี้ ทำให้ข้าราชการที่เปลี่ยนเป็นพนักงานได้เป็น
ข้าราชการบำนาญได้ ถ้าทำงานราชการไม่น้อยกว่า 10 ปี
(9 ปี 6 เดือน) และสามารถได้รับเงินบำนาญต่ำสุดที่ 9,000
บาท (เก้าพันบาทถ้วน)





จากเหตุผลที่ข้าราชการทุกคนไม่มีความต้องการ
ที่เปลี่ยนเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัยในกำกับ
ดังนั้นย่อมมีข้าราชการและลูกจ้างเหลืออยู่ใน
มหาวิทยาลัยในกำกับ แต่พระราชบัญญัติ ข้อบังคับ
ต่างๆที่ออกมารองรับพระราชบัญญัติ ถูกกำหนดให้
ใช้กับพนักงานมหาวิทยาลัย ดังนั้นข้าราชการและ
ลูกจ้างกลุ่มที่เหลือนี้ก็ไม่สามารถร่วมกิจกรรมต่างๆ
ตามกฎหมายกับพนักงานได้

**จึงมีบทเฉพาะกาลให้ร่วมกิจกรรมได้
(มช.มาตรา 86)**



มหาวิทยาลัยแม่โจ้
MAEJO UNIVERSITY

“การเตรียมการยกร่าง ข้อบังคับมหาวิทยาลัยฯ”





มหาวิทยาลัยแม่โจ้
MAEJO UNIVERSITY

ระยะเวลาของการกำหนดร่างข้อบังคับ
จาก พรบ.ใหม่
(มาตรา 88 ของ พรบ.มช.)



“แนวทางการเตรียมการยกร่าง
ข้อบังคับของ มช.”
แต่งตั้งคณะทำงาน 7 คณะ



1. คณะทำงานด้านบริหารงานบุคคล

มี ดร.นิพนธ์ ตวานนท์ เป็นประธานคณะทำงาน
ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ เป็นเลขานุการ
ให้คณะทำงานมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. พิจารณาวางแนวทางการวางระบบการบริหารงานบุคคล
ค่าจ้างและค่าตอบแทน สิทธิและสวัสดิการ
2. พิจารณาร่างข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล และ
ร่างข้อบังคับเกี่ยวกับสิทธิและสวัสดิการ พนักงาน
มหาวิทยาลัย เพื่อนำเสนอสภามหาวิทยาลัยพิจารณา



2. คณะทำงานด้านประชาสัมพันธ์

มี ประธานสภาอาจารย์ เป็นประธานคณะทำงาน
ผู้อำนวยการกองกลาง เป็นเลขานุการ ให้คณะทำงานมีอำนาจ
หน้าที่เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ชี้แจง ทำความเข้าใจเกี่ยวกับร่าง
พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่เพื่อเป็นมหาวิทยาลัยใน
กำกับของรัฐ และการปรับเปลี่ยนสถานภาพของ
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ไปสู่การเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของ
รัฐ การปรับเปลี่ยนสถานภาพของข้าราชการ และลูกจ้างไปเป็น
พนักงานของมหาวิทยาลัย ตลอดจนเผยแพร่ข่าวสารความ
เคลื่อนไหวของคณะทำงานชุดต่างๆ โดยผ่านสื่อมวลชน
เพื่อให้บุคลากรของมหาวิทยาลัยทุกระดับเกิดความเข้าใจที่
ถูกต้องตรงกัน



3. คณะทำงานด้านวิชาการ

มี นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ เป็นประธานคณะทำงาน
ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาคุณภาพการศึกษา เป็น
เลขานุการ ให้คณะทำงานมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. พิจารณาวางแนวทางการบริหารงานวิชาการ
การพัฒนาคุณภาพการศึกษา การกำกับดูแลมาตรฐาน
หลักสูตร การเรียนการสอน ระบบและกลไกการประกัน
คุณภาพการศึกษา
2. พิจารณาร่างข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานวิชาการ
และการประกันคุณภาพการ ศึกษาเพื่อนำเสนอ สภา
มหาวิทยาลัยพิจารณา



4. คณะทำงานด้านโครงสร้างองค์กร

มี ดร.กฤษณพงศ์ กีรติกร เป็นประธานคณะทำงาน
ผู้อำนวยการกองแผนงาน เป็นเลขานุการ ให้คณะทำงานมีอำนาจ
หน้าที่ดังนี้

1. พิจารณา วางแนวทางการจัดโครงสร้างองค์กรของ
มหาวิทยาลัยและการแบ่งส่วนงาน
2. พิจารณาร่างข้อบังคับเกี่ยวกับส่วนงาน หัวหน้าส่วนงาน
และการบริหารส่วนงาน เพื่อนำเสนอสภามหาวิทยาลัย
พิจารณา



5. คณะทำงานด้านการเงินและ งบประมาณ

มี นายดลิต ศิริวรรณ เป็นประธานคณะทำงาน
ผู้อำนวยการกองคลัง เป็นเลขานุการ ให้คณะทำงานมีอำนาจ
หน้าที่ดังนี้

1. พิจารณาหลักการและแนวทางการบริหารการเงินและ
งบประมาณ และแนวทางการจัดการทรัพย์สินของ
มหาวิทยาลัยให้มีประสิทธิภาพสูงสุด
2. พิจารณาร่างข้อบังคับที่เกี่ยวกับการบริหารการเงินและ
งบประมาณ และร่างข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารการเงิน และ
ทรัพย์สิน เพื่อนำเสนอสภามหาวิทยาลัยเชียงใหม่



6. คณะทำงานด้านโครงสร้างสำนักงานสภามหาวิทยาลัย สำนักงานมหาวิทยาลัย และคณะกรรมการส่งเสริมมหาวิทยาลัย

มี อธิการบดี เป็นประธานคณะทำงาน ให้คณะทำงานมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1. พิจารณาการกำหนดโครงสร้างของสำนักงานสภามหาวิทยาลัย สำนักงานมหาวิทยาลัย และคณะกรรมการส่งเสริมมหาวิทยาลัย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารงานขององค์กร
2. พิจารณาร่างข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานของสำนักงานสภามหาวิทยาลัย สำนักงานมหาวิทยาลัย และคณะกรรมการส่งเสริมมหาวิทยาลัย เพื่อนำเสนอสภามหาวิทยาลัยพิจารณา



7. คณะทำงานประมวลภาพรวมของ การบริหารมหาวิทยาลัยในกำกับ

มี ศาสตราจารย์ ดร.ชัยอนันต์ สมุทวณิช เป็นประธาน
คณะทำงาน ร่องอธิการบดีฝ่ายวิจัย เป็นเลขานุการ ให้
คณะทำงานมีอำนาจหน้าที่พิจารณาประมวลภาพรวมของ
การบริหารมหาวิทยาลัยใน กำกับ และประมวลข้อบังคับใน
เรื่องต่างๆ ให้มีความสอดคล้องกัน เพื่อนำเสนอสภา
มหาวิทยาลัยพิจารณา



สวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัย

- แบ่งแยกตามกลุ่มดังนี้
 1. ผู้ที่มาจากข้าราชการและรับบำนาญ ไม่ต่อ ก.บ.ข.
 2. ผู้ที่มาจากข้าราชการและ ต่อ ก.บ.ข.
 3. ผู้ที่มาจากข้าราชการ / ลูกจ้างประจำ ที่รับบำเหน็จ
 4. ผู้ที่มาจากพนักงานมหาวิทยาลัย (งบประมาณแผ่นดิน) เดิม
 5. ผู้ที่มาจากพนักงานมหาวิทยาลัย (เงินรายได้ของส่วนงาน) เดิม
 6. ผู้ที่บรรจุใหม่ (งบประมาณแผ่นดิน)
 7. ผู้ที่บรรจุใหม่ (เงินรายได้ของส่วนงาน)



วงเงินที่ได้จากรัฐ

ของมหาวิทยาลัยในกำกับ 7+4 แห่ง

1.1 เงินเดือน x 1.4 (ปี 2554+0.2 สวัสดิการ)

1.2 บวกอื่นๆได้แก่

(1) เงินประจำตำแหน่งวิชาการ
และบริหาร(มช.X2)

(2) ค่าตอบแทนรายเดือน

(3) ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติ
งานบริการสาธารณสุข (พตส.)
และอื่นๆที่มีอยู่เดิม





มหาวิทยาลัยแม่โจ้
MAEJO UNIVERSITY

แบบสอบถาม

